



EUROOPA KOMISJON
MAKSUNDUSE JA TOLLILIIDU
PEADIREKTORAAT
Toll
Tollialased õigusaktid

Brüssel,
TAXUD.A.2/AJ/(2022)

Teema: EUP(2022) 10339: postitasud ELi imporditud väikese väärtusega postisaadetiste tollivormistusel tolliesindamise eest

Lugupeetud kirjasaaja

Euroopa Komisjon (edaspidi „komisjon“) on teinud kindlaks, et Omniva, kes on Eestis postiteenuste valdkonnas universaalteenuse osutaja,¹ võtab kolmandatest riikidest saabuvate postipakkide eest tollivormistustasu².

Olemasolevat teavet arvesse võttes soovib komisjon juhtida Eesti tähelepanu järgmistele õiguslikele nõuetele.

1. ELi toimimise lepingu artikkel 30: tollimaksudega samaväärse toimega maksud

Vastavalt väljakujunenud kohtupraktikale ei ole liikmesriikidel õigust lisada liidu eeskirjade alusel tasumisele kuuluvatele tollimaksudele ühepoolset siseriiklikke makse, vastasel juhul võib sellistel eeskirjadel puududa nõutav ühtsus. Kui liikmesriikidel oleks lubatud ühepoolset kehtestada kolmandatest riikidest pärit impordi suhtes tollimaksudega samaväärse toimega makse, kahjustaks see vastavalt väljakujunenud kohtupraktikale tõsiselt nii liidu tolliterritooriumi kui ka ühise kaubanduspoliitika ühtsust³.

Meetmeid, mille on võtnud eraõiguslikud juriidilised isikud, kes on otseselt või kaudselt asjaomase liikmesriigi kontrolli all, loetakse samuti sellele liikmesriigile omistatavateks avaliku sektori meetmeteks. Peale selle võib isegi eraõiguslik üksus tulenevalt oma pädevusest, mis jäljendab riigi pädevust, olla võimeline reguleerima toodete sisenemist

¹ Liikmesriigis universaalset postiteenust või selle osi osutav avalik-õiguslik või eraõiguslik postiteenuse osutaja, kelle andmed on esitatud komisjonile kooskõlas postiteenuste direktiivi (direktiiv 97/67/EÜ ELi postiteenuste siseturu arengut ja teenuse kvaliteedi parandamist käsitlevate ühiseeskirjade kohta, EÜT L 015, 21.1.1998, lk 14) artikliga 4.

² https://www.omniva.ee/public/files/failid/tolliteenuste_hinnakiri_era_en_2022_alates_01.04.pdf

³ 5. oktoobri 1995. aasta otsus kohtuasjas C-125/94, Aprile Srl, likvideerimisel vs. Amministrazione delle Finanze dello Stato, ECLI:EU:C:1995:309, punktid 34 ja 35 ning nendes viidatud kohtupraktika.

EU PILOT – Eesti keskne kontaktpunkt
Süsteemi EU Pilot kaudu

liikmesriigi turule⁴.

2. Maksude proportsionaalsus

Euroopa Kohus on tunnistanud liikmesriikide õigust kehtestada makse, mis kujutavad endast tasu, mida ettevõtja peab maksma temale reaalselt osutatava teenuse eest ning mis on proportsionaalne nimetatud teenusega⁵.

Rahalist kohustust ei saa liigitada „samaväärse toimega maksuks“ siis, kui seda kohaldatakse teatavatel tingimustel kontrolli tulemusel, mis viidi läbi liidu õigusest tulenevate kohustuste täitmiseks, või kui tegemist on tasuga, mida ettevõtja peab maksma temale tegelikult osutatud teenuse eest ja mille summa on proportsionaalne nimetatud teenusega⁶.

Euroopa Kohus leidis kohtuasjas C-39/82, *Donner*,⁷ et ELi toimimise lepingu artikkel 30 (kohtuasja menetlemise ajal EMÜ asutamislepingu artikkel 13) on kohaldatav tolliesindustasu suhtes, võttes arvesse postiettevõtja valitsevat seisundit. Euroopa Kohus järeldas, et selle tasu puhul on tegemist rahalise kohustusega, kui see on kehtestatud ühepoolsest ning see ei kujuta endast tasu, mida tuleb maksta tegelikult osutatud teenuse eest ja mille summa vastab sellele teenusele.

Komisjonil ei ole piisavalt teavet järeldamiseks, et Omniva võetavad tasud oleksid tollimaksudega samaväärse toimega maksud, mis on kehtestatud ühepoolsest, ja et need ei pruugi kujutada endast tasu, mis on proportsionaalne tegelikult osutatud teenusega.

Seetõttu palutakse Eestil kontrollida Omniva poolt kolmandatest riikidest saabuvate postipakkidega seotud tolliteenuste eest võetavate tasude proportsionaalsust ja esitada komisjonile asjakohane teave.

3. Tolliesindamine

Kaubasaajatel peaks olema võimalus määrata tolliesindaja kooskõlas liidu tolliseadustiku artikli 18 lõikega 1 või teha tollivormistus ise tolliasutuses.

Näib, et Eesti ei järgi liidu tolliseadustiku artikli 18 lõikes 1 sätestatud nõuet olukorras, kus postipaki saajat ei teavitata õigusest valida omale esindaja või tegutseda tolliformaalsuste täitmiseks enda nimel.

Liidu tolliseadustiku artikli 19 lõike 1 kohaselt peab esindajana tegutsemise volitus olema tollideklaratsiooni esitamisel juba olemas.

Euroopa Kohus märkis kohtuasjas C-153/10, *Sony Supply Chain Solutions (Europe)*, et esindamine peab olema otseselt väljendatud ja seda ei eeldata⁸.

Sama kehtib esindamiseks volituse andmise kohta.

⁴ Kohtuasi C-171/11, *DVGW*, ECLI:EU:C:2012:453.

⁵ Vt eelkõige kohtuasi C-72/03, *Carbonati Apuani*, EU:C:2004:506, punkt 31 ja seal viidatud kohtupraktika.

⁶ Kohtuasi C-305/17, *Fens*, ECLI:EU:C:2018:986, punkt 31.

⁷ ECLI:EU:C:1983:3.

⁸ C-153/10, *Sony Supply Chain Solutions (Europe)*, EU:C:2011:224, punkt 31.

4. Järeldused

Komisjon palub Eesti ametiasutustel teavitada komisjoni sellest, kuidas nad kavatsevad järgida eespool kirjeldatud küsimustes ELi õigust.

Komisjon sooviks saada järgmise teabe.

1. Kinnitus selle kohta, et Omniva poolt tolliteenuste eest võetav(ad) tasu(d) on proportsionaalne (proportsionaalsed) postipaki saajale osutatava teenusega.
2. Kas sama tasu võetakse olenemata sellest, kas tolliesindaja on Omniva või teeb postipaki saaja tollivormistuse ise või oma tolliesindaja ja mitte Omniva kaudu? Kui tasud ei erine, palun põhjendage.
3. Selgitus, mis teenust hõlmab „Deklaratsiooni muutmine (sh. kauba poolitamine) või tühistamine saaja soovil“, mille maksumus on 35 eurot. Kas see tasu on osutatava teenusega proportsionaalne?
4. Selgitus, kas Omniva teavitab kliente kõigist järgmistest aspektidest:
 - a. nende õigus määrata esindaja või teha ise kauba tollivormistus,
 - b. Omniva teenuste eest võetavad tasud,
 - c. protseduurid, mille kaudu saavad kaubasaajad teha postisaadetise tollivormistust ilma Omniva tollivormistusteenust kasutamata.

Kui **kümne nädala** jooksul alates käesoleva kirja kättesaamisest rahuldavat vastust ei saada, teeb komisjon võimaliku rikkumise kohta otsuse praegu tema käsutuses oleva teabe põhjal.

Lugupidamisega

Elektrooniliselt allkirjastatud
Lina PAPAMICHALOPOULOU
Üksuse juhataja